

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๔



V624P1

๑๕

สำนักงานรัฐมนตรี ๕๕

เลขรับที่ 2754

วันที่ 12 ส.ย. 2560

เวลา 08.57

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

รมว.ศธ.

เลขที่ 3421

วันที่ 13 ส.ย. 2560

สกอ.

รับที่ 168 27

วันที่ 16 ส.ย. 2560 เวลา 13:37

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

① เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้แจ้งข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถานพยาบาลของรัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว เพื่อเป็นการสนับสนุนผู้ประกอบการ และอุตสาหกรรมด้านการสาธารณสุขของประเทศ และให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการส่งเสริมให้ต่างประเทศ เข้ามาลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาในประเทศไทย เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการวิจัยและพัฒนาของภูมิภาคนี้ต่อไป มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศ และผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง นั้น ได้มีการหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้วสรุปได้ ดังนี้

๑. การจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศ ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีความเหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันยาที่ผลิตในประเทศ มีคุณสมบัติเทียบเท่ากับยาที่ผลิตจากต่างประเทศและสามารถจะประหยัดงบประมาณภาครัฐได้มาก เนื่องจากมีราคาต่ำกว่ายาจากต่างประเทศ (ประเทศไทยมีการจัดซื้อยาทั้งหมดคิดเป็นมูลค่าปีละประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นมูลค่ายาที่นำเข้าจากต่างประเทศประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตยาในประเทศอย่างครบวงจรและจูงใจให้ผู้ประกอบการยาจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนผลิตยาในประเทศเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมด้วย

๒. หน่วยงานของรัฐสามารถถือปฏิบัติตามมาตราการการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตในประเทศตามที่เสนอในครั้งนี้ได้ โดยไม่ถือว่าขัดต่อความตกลงระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอยู่ในปัจจุบัน เพราะเป็นเรื่องความจำเป็นในการจัดหาในส่วนของภาครัฐ (Government Procurement)

๓. เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ประกอบการในประเทศบางส่วนเป็นผู้วิจัย พัฒนา และผลิตยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ โดยมีได้เป็นผู้จำหน่ายโดยตรงแต่ได้จัดตั้ง/แต่งตั้งบริษัทผู้แทนจำหน่ายขึ้นมาทำหน้าที่แทน ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐประสงค์จะจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมผ่านทางผู้แทนจำหน่าย เห็นควรให้ดำเนินการได้โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้พิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมของการจัดซื้อดังกล่าวเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาดำเนินการโดยเร็วเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา อุปสรรค และความล่าช้าในการจัดซื้อดังกล่าว

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบมาตรการการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตในประเทศตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และที่เสนอเพิ่มเติม และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังนี้

๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งเป็นนโยบายการจัดการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตตามนัยแห่งข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น รถพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าวตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑.๑ โดยวิธีกรณีพิเศษได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๑.๓ เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑.๑ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ตามข้อ ๑.๒ ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๑.๔ ให้กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลังร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตราการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

๑.๕ ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณอำนาจความสะดวก และกำกับดูแลให้การดำเนินการตามมาตรการนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส หากมีปัญหาหรือการละเว้น ไม่ดำเนินการในเรื่องใด ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ

๑.๖ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมผ่านทางผู้แทนจำหน่าย ให้เสนอเรื่องให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาความจำเป็น และเหมาะสมก่อนดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการพิจารณาดังกล่าวโดยเร็ว เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา อุปสรรค และความล่าช้าในการจัดซื้อ

๒. ในการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องขออนุมัติงบประมาณเพื่อครุภัณฑ์ให้ถูกต้อง ชัดเจน และให้สำนักงานประมาณกำกับดูแลให้ถูกต้อง ต่อไปด้วย


จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

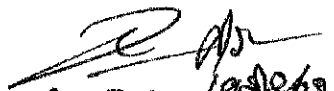
ขอแสดงความนับถือ

๑) มอบ.....

เพื่อโปรด

- ทราบ
- ถอดปฏิบัติ
- เรียนแจ้ง
- พิจารณาดำเนินการต่อไป


(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี


(นายวันนิ นนทศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักอำนาจการ

เรียน รว.
เพื่อ พิจารณา มอบ สกอ., สกสค.



(หม่อมหลวงปรีดา ดิศกุล)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
14 ส.ย. 2560

๒) มอว สอ.



(นายสุภัทร จำปาทอง)

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา
11.6 ส.ย. 2560

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘๘ (๑๑๑) ๙๙๙๙ (รพพร)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th

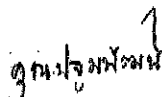
มอบตามเสนอ



(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
14 ส.ย. 2560

ส่ง
15/6/60

เห็น


โปรด ดำเนินการ
15/6/60

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ กงน. (กร ๖) ๑๑๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/๒๕๙๖ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๕/๒๓๖๓ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๔๕๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๙๕๕ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๓๐๕๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิชาญ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๑๕๗

ที่ กงน. (กร ๖) ๑๑๐/๒๕๖๐ วันที่ ๗๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่มิขอสั่งการของนายกรัฐมนตรีในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้นำหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง นั้น

ผมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้เชิญ ผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สปสช. สวทช. องค์การเภสัชกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และบริษัทสยามไบโอไซแอนซ์ จำกัด มาหารือแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ที่ประชุมมีความเห็นว่ายโยบายของนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้เป็นเรื่องเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้เพราะเป็นการสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและผลิตยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ในประเทศ ตลอดจนส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตยาในประเทศอย่างครบวงจร ทั้งยังจูงใจให้ผู้ประกอบกิจการผลิตยาจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนผลิตยาในประเทศโดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามนโยบาย EEC ของรัฐบาล ปัจจุบันยาที่ผลิตในประเทศมีคุณสมบัติเทียบเท่ายาที่ผลิตจากต่างประเทศและสามารถช่วยประหยัดงบประมาณภาครัฐได้ เนื่องจากมีราคาต่ำกว่ายาจากต่างประเทศ ตัวอย่างคือ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และมหาวิทยาลัยมหิดลได้ร่วมกันจัดตั้ง บริษัทสยามไบโอไซแอนซ์ จำกัด วิจัยและพัฒนาและผลิตยาในประเทศอย่างน้อย ๒ รายการ คือ ยากระตุ้นการสร้างเม็ดเลือดแดงในผู้ป่วยไตวายเรื้อรัง ผู้ป่วยมะเร็งโลหิต และยากระตุ้นการสร้างเม็ดเลือดขาวในผู้ป่วยมะเร็งที่รักษาด้วยเคมีบำบัด ซึ่งที่ผ่านมาเป็นการนำเข้าจากต่างประเทศ จากตัวเลขการซื้อยาที่ชี้แจงในที่ประชุม ประเทศไทยมีการจัดซื้อยาต่าง ๆ ปีละประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นยานำเข้าจากต่างประเทศประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าสามารถจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศได้บางส่วน จะเป็นการประหยัดงบประมาณเป็นอันมาก แต่ที่เป็นปัญหาในอดีตเพราะติดขัดที่นโยบายของรัฐและวิธีการจัดซื้อของรัฐ ทำให้การนำผลิตภัณฑ์ เข้าตลาดมีความยุ่งยากลำบากเพราะกลไกต่าง ๆ ไม่เอื้อต่อผู้ผลิตในประเทศ จึงขาดการลงทุนและการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ประเทศ คนไทยจึงใช้ยาแพงและเข้าถึงยาก และแม้รัฐจะส่งเสริม แต่หากเป็นการจัดซื้อจากผู้ผลิตภาคเอกชนก็มักเกรงว่าการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษจะขัดต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และอาจไม่เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศ เช่น WTO

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายและข้อสั่งการดังกล่าว จำเป็นต้องสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อยา เช่น โรงพยาบาลของรัฐ กระทรวงสาธารณสุข สปสช. สามารถจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศโดยวิธีกรณีพิเศษได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการและข้อตกลงระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ได้ตรวจสอบกับกระทรวงพาณิชย์แล้ว มีความเห็นว่าโดยที่การกำหนดนโยบายดังกล่าวเป็นเรื่องความจำเป็นในการจัดหาในส่วนของภาครัฐ (Government Procurement) และอยู่ในปริมาณที่จำกัด จึงไม่เป็นการกีดกันหรืออุดหนุนทางการค้า ไม่ขัดต่อข้อตกลงระหว่างประเทศ

โดยที่ขณะนี้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว แต่จะเริ่มมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ช่วงเวลานี้ (มิถุนายน - สิงหาคม) จึงอยู่ระหว่างการใช้บังคับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ฉบับเดิมไปพลางก่อน จึงสมควรดำเนินการดังนี้

๑. กำหนดให้การที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว เป็นนโยบายการจัดการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต ตามนัยแห่งข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น โรงพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าวตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและสำนักงานงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

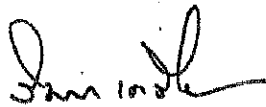
๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑ โดยวิธีกรณีพิเศษได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๓. เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ตามข้อ ๒ ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๔. นอกจากนั้น กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลังควรร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตราการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

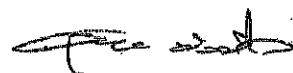
ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลให้การดำเนินการตามนโยบายนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส หากมีปัญหาหรือการละเว้นไม่ดำเนินการในเรื่องใด ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดมีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(นายวิชณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร ทวีวงศ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/๒๕๖๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ความเห็นต่อการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๙๘๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ครม.) ต่อข้อเสนอของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เรื่องการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในการขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการดำเนินการเรื่องการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ เนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า และเพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมยาของไทย โดยกระทรวงฯ มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้ WTO (Government Procurement Agreement: GPA) กำหนดหลักการไม่เลือกปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ โดยให้ปฏิบัติกับสินค้าและบริการของต่างชาติและของไทยอย่างเท่าเทียมกัน และไม่มีการกำหนดสัดส่วนการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างสินค้าและบริการนำเข้าจากต่างประเทศหรือที่ผลิตในประเทศ

๒. แม้ไทยจะเป็นสมาชิก WTO แต่ในปัจจุบันไทยยังไม่ได้เป็นภาคีความตกลง GPA ซึ่งเป็นความตกลงแบบหลายฝ่าย และไทยเป็นเพียงสมาชิกผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการ GPA เท่านั้น ดังนั้น บทบัญญัติใดๆ ของความตกลง GPA จึงไม่มีผลใช้บังคับกับประเทศไทยในปัจจุบัน

๓. นอกจากนี้ ไทยยังไม่มีข้อผูกพันการเปิดตลาดการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐในความตกลง FTA ใดๆ แต่หากไทยมีการเจรจา FTA กับประเทศที่ผลักดันเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐอย่างมากในอนาคต เช่น สหภาพยุโรป ก็จำเป็นต้องคำนึงถึงการให้สิทธิพิเศษในการจัดซื้อจัดจ้างกับผลิตภัณฑ์หรือนวัตกรรมไทยดังกล่าวในการเจรจาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุโรป

โทร. ๐-๒๕๐๗-๗๔๕๒

โทรสาร ๐-๒๕๕๗-๕๖๒๐

สํานาญกตอง

(นางสาวบุษกร ทวีวงศ์)

ผู้อำนวยการนโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๕/ ๒๓๒๓



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ต) ๑๘๙๘๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณารายละเอียดข้อเสนอ เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ แล้ว ขอสนับสนุนข้อเสนอดังกล่าว โดยเห็นว่า มาตรการสนับสนุนการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่างๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง สอดรับกับนโยบายและยุทธศาสตร์พัฒนาระบบยาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติมีมติเห็นชอบในการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการผลิตยา สมุนไพร และชีววัตถุ เพื่อความมั่นคงด้านยาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ มีข้อมูลและความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ประเทศไทยได้เป็นสมาชิก PIC/s ซึ่งเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจประเมินโรงงานผลิตยา ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยองค์กรนี้มีสมาชิกหลายประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา แคนาดา สหภาพยุโรป ออสเตรเลีย ฯลฯ ทำให้เชื่อมั่นได้ว่า ยาผลิตในประเทศโดยโรงงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินามีมาตรฐานการผลิตในระดับสากล เช่นเดียวกับหลายประเทศที่พัฒนาแล้ว

๒. ระบบการขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนปัจจุบันของประเทศไทย ดำเนินการตามมาตรฐานสากล CTD ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๒ ส่งผลให้ยาที่ผลิตในประเทศมีมาตรฐานเท่าเทียมกับยานำเข้าจากต่างประเทศ

๓. ผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ได้รับการขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีจำนวน ๓๕ รายการ แยกเป็นยา ๑๖ รายการ เครื่องมือแพทย์ ๑๓ รายการ วัตถุอันตราย ๔ รายการ และอาหารทางการแพทย์ ๒ รายการ

๔. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยากำลังเร่งรัดการขึ้นทะเบียนตำรับยาผลิตในประเทศ อีก ๓๔ รายการ ภายใน ๖ เดือน เพื่อทดแทนยานำเข้าที่มีราคาแพงและประหยัดค่าใช้จ่ายด้านยาได้มากขึ้น

๕. ควรมีมาตรการสนับสนุนกิจการของหน่วยงานภาครัฐ/หน่วยงานร่วมทุนในการผลิตยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ได้คุณภาพตามมาตรฐานสากลเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงยาจำเป็นและประกันความมั่นคงทางยาของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักบริหารการสาธารณสุข

โทร/ โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๔๑

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร ทองใจ)

กิริยเศรษฐ์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๓/๔๕๖๗



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๘๘๒

ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. กำหนดให้การที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว เป็นนโยบายการจัดการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญ ตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต ตามนัยแห่งข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น รถพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าว ตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติ และสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑ โดยวิธีกรณีพิเศษได้น้อย ร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๓. เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้น้อย ร้อยละ ๓๐

/ตามข้อ ๒ ...

ตามข้อ ๒ ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

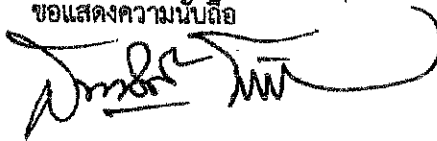
๔. นอกจากนี้กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลัง ควรร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตรการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ อำนวยความสะดวกและกำกับดูแลให้การดำเนินการตามนโยบายนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส หากมีปัญหาหรือการละเว้นไม่ดำเนินการในเรื่องใด ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและผลิตยา เวชภัณฑ์ อุปกรณ์ทางการแพทย์ในประเทศ และเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตยาในประเทศอย่างครบวงจร รวมทั้งจูงใจให้ผู้ประกอบการผลิตยาจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนผลิตยาในประเทศ อันจะก่อให้เกิดการประหยัดงบประมาณเป็นจำนวนมากจากการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดซื้อยาที่ผลิตได้ในประเทศ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนออย่างใดก็ได้ เพื่อให้การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ นั้น สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเรื่องยาให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงยาที่ผลิตในประเทศตามบัญชีนวัตกรรมไทย รวมทั้งมีระบบการติดตามและรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการดังกล่าวอย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

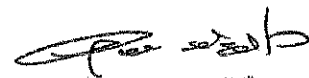
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๓

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๙๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๘

ส่วนกลางห้อง



(นางสาวบุษกร หวังใจ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/๙๕๕



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๙/๕๒
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอ เรื่องการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า เรื่องนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สปสช. สวทช. องค์การเภสัชกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) และบริษัท สยามไบโอไซแอนซ์ จำกัด แล้ว เห็นควรดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศ เช่น โรงพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าวตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑. โดยวิธีกรณีพิเศษ ให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๓. เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑. เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ตามข้อ ๒. ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๔. นอกจากนั้น กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลังควรร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตราการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สำนักงานฯ ขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา
ดังนี้

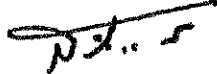
๑. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เป็นการให้สิทธิพิเศษ
ประเภทไม่บังคับกับผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ซึ่ง สวทช. ได้ตรวจสอบ
คุณสมบัติและสำนักงานประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว โดยคณะกรรมการว่าด้วย
การพัสดุ (กวพ.) ได้อนุมัติยกเว้นตามข้อ ๒๖ ประกอบกับข้อ ๑๒ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้ส่วนราชการจัดหาได้โดยวิธีกรณีพิเศษ ดังนั้น หากยา เวชภัณฑ์
หรือวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้ในประเทศได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยดังกล่าว ส่วนราชการ
ย่อมจัดซื้อได้โดยวิธีกรณีพิเศษอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม หากจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้ออย่างน้อย
ร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ กรณีดังกล่าวเป็นสิทธิพิเศษประเภทบังคับ
จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะดำเนินการเพื่อมีมติให้สิทธิพิเศษประเภทบังคับอย่างน้อยร้อยละ ๓๐
ของปริมาณความจำเป็นที่ส่วนราชการต้องการใช้ และมีเงื่อนไขด้วยว่ายา เวชภัณฑ์ หรือวัสดุอุปกรณ์
ทางการแพทย์นั้นต้องจำนวนเพียงพอต่อการจัดซื้อของส่วนราชการ ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว
เห็นควรรับฟังความเห็นของกระทรวงการคลังมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ในส่วนของ
หน่วยงานของรัฐที่ไม่ได้อยู่ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น สปสช.
หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีระเบียบหรือข้อบังคับของตนเองนั้น เห็นควรมอบหมาย
ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการตามระเบียบหรือข้อบังคับของตนเอง
เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

๒. สำหรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายกระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวง
ตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) และมาตรา ๖๕ (๔) เพื่อกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์
ที่ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยเป็นพัสดุที่หน่วยงานของรัฐจัดซื้อได้โดยวิธีเฉพาะเจาะจง และบังคับ
ให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดซื้ออย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ได้
ตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง โดยมีเงื่อนไขเช่นเดียวกับกรณีตามข้อ ๑. ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว
เห็นควรรับฟังความเห็นจากกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ว่าการออก
กฎกระทรวงดังกล่าวจะไม่สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการจัดหาพัสดุของรัฐภายใต้องค์การ
การค้าโลกที่ประเทศไทยกำลังจะเข้าเป็นภาคีหรือไม่ อย่างไร มาเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

๓. สำหรับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศนั้น เนื่องจาก
ตามข้อ ๖๐ ถึงข้อ ๖๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนด
หลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติไว้แล้ว ดังนั้น
จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลังไปร่วมกัน
พิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับระเบียบดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลัง
จะต้องร่วมกันพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

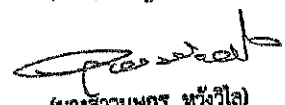


(นายคิสทัต โทตระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ (นายโกมล)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๒๒๐๑
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวนุชกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๑/คิ๐๔๖๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

6 มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๔๘๒
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของแนวทางการดำเนินการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ที่ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่างๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นการช่วยลดภาระงบประมาณจากการนำเข้ายาจากต่างประเทศ และเป็นการสนับสนุนการเติบโตของอุตสาหกรรมยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ในประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นมาตรการที่ช่วยกระตุ้นให้เกิดการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมทางการแพทย์ในประเทศอีกด้วย อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อยาควรพิจารณาจัดทำกลไกในการรับประกันคุณภาพของยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาและผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ที่มีคุณภาพและมาตรฐาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๔๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๘๒๗

E-mail : worawan@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ